



Comune di Siracusa

Alla c.a.

RUP Geom. Andrea Ricciardi

protocollo@comune.siracusa.legalmail.it

andrea.ricciardi@comune.siracusa.it

E p.c.

Comune di Siracusa

Sindaco di Siracusa

On. Francesco Italia

sindaco@comune.siracusa.legalmail.it

Settore Cultura e Turismo

Servizio Cultura e Turismo

Vice Segretario Generale

Dott. Enzo Miccoli

protocollo@comune.siracusa.legalmail.it

Oggetto: Istanza di ritiro della “INDAGINE DI MERCATO PER LA SELEZIONE DI OPERATORI ECONOMICI PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI DI ARCHEOLOGIA. Riqualficazione e valorizzazione della Latomia dei Cappuccini recupero e riconfigurazione del Teatro piccolo e del Teatro grande. Ripristino storico ed ambientale dei sistemi idraulici della Latomia dei Cappuccini. PO FESR 2014-2020, Asse 6 Azione 6.7.1”.

Egr. Geom. Ricciardi,

l’ANA, Associazione Nazionale Archeologi, associazione di categoria degli archeologi italiani ai sensi della L. 4/2013, opera una sorveglianza continua su



bandi di gara, avvisi pubblici, indagini di mercato etc..., attraverso uno specifico Osservatorio a disposizione del Consumatore e dei Professionisti.

È stato sottoposto alla nostra attenzione un atto prodotto dalla Città di Siracusa, per il quale Lei è indicato in veste di RUP, avente ad oggetto *“INDAGINE DI MERCATO PER LA SELEZIONE DI OPERATORI ECONOMICI PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI DI ARCHEOLOGIA. Riqualficazione e valorizzazione della Latomia dei Cappuccini recupero e riconfigurazione del Teatro piccolo e del Teatro grande. Ripristino storico ed ambientale dei sistemi idraulici della Latomia dei Cappuccini. PO FESR 2014-2020, Asse 6 Azione 6.7.1.”*

In merito alla suddetta indagine di mercato, si rileva quanto segue.

1. Nel paragrafo “Condizioni di partecipazione” (p.3) si informa che *“la presentazione dell’offerta mediante piattaforma è a totale ed esclusivo rischio dell’operatore economico, il quale si assume qualsiasi rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dell’offerta medesima (...), restando esclusa qualsivoglia responsabilità dell’Amministrazione Comunale, Comunale, ove per ritardo o disguidi tecnici o di altra natura, ovvero per qualsiasi motivo, l’offerta non pervenga entro il previsto termine di scadenza.”*

In proposito, l’ANA rileva come tale “condizione” si configuri come **clausola contrattuale vessatoria** in quanto prefigura disequilibrio tra le posizioni dei contraenti.



2. Nel paragrafo “Condizioni di partecipazione” (p. 3) si informa che *“L’Amministrazione potrà avvalersi della facoltà, di non procedere all’aggiudicazione dell’indagine di mercato, senza che nulla spetti all’operatore economico”*.

In proposito, l’ANA rileva come tale “condizione” si configuri come **clausola contrattuale vessatoria**, in quanto non specifica le condizioni alle quali l’amministrazione si potrà avvalere della suddetta “facoltà”, lasciando in detto ambito un arbitrio all’amministrazione che, ancora una volta, prefigura disequilibrio tra i contraenti.

3. Nel paragrafo “Importo prestazioni” (p. 5) si informa che *“L’importo totale delle prestazioni, sarà quello risultante dall’offerta economica, oltre Cassa previdenziale e Iva al 22%”*, il che differisce da quanto riportato nel precedente paragrafo “Corrispettivo a base di gara” (p. 3), ove si informa che i corrispettivi di € 3.000 per i due servizi sono *“per onorario e spese, Cassa previdenziale e iva al 22% comprese”*. Le due richieste sono in reciproco conflitto e configurano una plausibile causa di nullità del contratto.

Per quanto la giurisprudenza per tradizione disapplichi la disciplina sulle clausole vessatorie sui contratti della pubblica amministrazione, esse tuttavia **espongono la p.a. a possibili azioni di rivalsa in sede civile** (si veda la sentenza del Consiglio di Stato n. 3535 del 10/07/2014). Le condizioni sopra riportate, quindi, oltre ad esprimere condizioni inique a carico del professionista, sono da considerarsi possibili *vulnera* per la pubblica amministrazione.

Ancora più grave, tuttavia, e in palese violazione di quanto previsto dalla Legge n. 49/2023 *“Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali”* è l’aspetto economico dell’indagine di mercato.



Nel caso della “*Riqualificazione e valorizzazione della Latomia dei Cappuccini recupero e riconfigurazione del Teatro piccolo e del Teatro grande*”, la cifra proposta dal “Corrispettivo a base di gara” è di € 3.000,00 per servizio di sorveglianza archeologica per complessivi 150 giorni. Si tratta di **€ 20,00 al giorno, € 2,50 l’ora.**

Nel caso del “*Ripristino storico ed ambientale dei sistemi idraulici della Latomia dei Cappuccini*”, la cifra proposta dal “Corrispettivo a base di gara” è di € 3.000,00 per servizio di sorveglianza archeologica per complessivi 170 giorni. Si tratta di **€ 17,64 al giorno, € 2,20 l’ora.**

Non possiamo che definire “**iniqui**” tali termini economici, con i quali il Comune di Siracusa prevede di retribuire servizi archeologici per i quali è richiesta alta formazione e qualificazione professionale: la medesima pubblica amministrazione, infatti, richiede, correttamente ai sensi dell’art. 9bis del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio (D. Lgs. 42/2004) come introdotto dalla Legge n. 110/2014 e suo regolamento attuativo D.M. 244/2019, la figura di “Archeologo professionista di I fascia”, ovvero la figura professionale più formata e qualificata prevista dalla normativa.

Risulta paradossale, inoltre, come l’accettazione, da parte di qualsiasi professionista, dei suddetti termini, oltre a costituire violazione della citata Legge n. 49/2023, costituisce anche **violazione del Codice Deontologico** il cui rispetto invece la medesima pubblica amministrazione richiede nel paragrafo “Prestazioni oggetto dell’appalto”.



Per tutto quanto sopra esposto, presentiamo con la presente **istanza di immediato ritiro dell'indagine di mercato** di cui in oggetto alla presente e la riformulazione in termini legalmente e deontologicamente corretti.

Siamo a disposizione per ogni utile indicazione e qualsiasi ulteriore informazione.

Roma, 11 maggio 2023

Alessandro Garrisi

Associazione Nazionale Archeologi

Presidente Nazionale

